



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

RAPORT ANUAL DE ACTIVITATE

Perioada de raportare de la **01.01.2013** la **31.12.2013**

I. Misiunea instituției

Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC) este o instituție autonomă aflată în subordinea Ministerului Justiției, cu atribuții privind aplicarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată.

Ca autoritate publică de interes național, ANC asigură în mod exclusiv aplicarea procedurilor legale în materia acordării, redobândirii, renunțării și retragerii cetățeniei române.

Totodată, ANC desfășoară activitate de consiliere în materie de cetățenie, precum și cu privire la drepturile și obligațiile ce decurg din calitatea de cetățean european. De asemenea, are atribuții în elaborarea proiectelor de acte normative care vizează domeniul său de activitate, precum și cu privire la transmiterea către instituțiile abilitate a datelor referitoare la persoanele care au dobândit, redobândit sau pierdut cetățenia română.

În anul 2013, obiectivul principal al ANC l-a constituit consolidarea capacității sale instituționale, în vederea creșterii în continuare a eficienței, operativității și calității în toate sectoarele de activitate.

Obiectivele propuse pentru anul 2013 și modul lor de realizare:

- 1. Îmbunătățirea desfășurării procedurii acordării, redobândirii, renunțării și retragerii cetățeniei române, cu precădere sub aspectul celerității, clarificării și reglementării unor aspecte care au creat dificultăți în practică**

Activități desfășurate:

- identificarea sincopei/deficiențelor constatate la nivelul activității Comisiei pentru cetățenie, cu repercusiuni asupra ritmului de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române, precum și găsirea soluțiilor adecvate pentru remedierea acestora;
- acomodarea practicii Comisiei pentru cetățenie cu practica instanțelor judecătorești, în ceea ce privește aprecierea situațiilor de fapt din perspectiva dispozițiilor legale incidente în soluționarea cererilor de acordare și redobândire a cetățeniei române. În acest sens, a fost creat un



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

„Compendiu de hotărâri judecătorești relevante”, în format electronic, aflat la dispoziția tuturor membrilor Comisiei pentru cetățenie;

- identificarea unor soluții concrete în scopul asigurării unei practici unitare obligatorii la nivelul Comisiei pentru cetățenie;
- organizarea unor întâlniri de lucru cu instituțiile partenere implicate în procedurile de verificare și avizare a cererilor de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române, în contextul modificărilor aduse de Legea nr. 44/2013, în ceea ce privește termenul de comunicare a răspunsurilor transmise de aceste instituții la solicitările ANC;
- inițierea colaborării cu societatea civilă, prin asigurarea participării reprezentanților ANC la seminariile organizate de către ONG-urile specializate în problematica cetățeniei.

2. Consolidarea cadrului legislativ în materia cetățeniei

Activități desfășurate:

- elaborarea și înaintarea către Ministerul Justiției a proiectului de lege având ca obiect modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată. Prin acest proiect se urmărește, pe de o parte, corelarea prevederilor Legii nr. 21/1991 cu reglementările internaționale, la care România este parte, privind protecția copilului și apatrizilor, iar pe de altă parte, formularea unor precizări normative în scopul clarificării unor aspecte procedurale de natură să eficientizeze activitatea Comisiei pentru cetățenie.
- participarea reprezentantului instituției la ședințele Comisiilor parlamentare în dezbaterile cărora s-au aflat proiecte de legi având ca obiect modificări/completări ale Legii nr. 21/1991, dar și ale altor acte normative cu incidență în domeniul de activitate propriu ANC.

3. Perfecționarea cadrului organizatoric

Activități desfășurate:

- fundamentarea propunerii de desființare a posturilor vacante existente în structura Autorității, urmare a dispozițiilor *O.U.G. nr. 77 din 26 iunie 2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor*, în urma adoptării H.G. nr. 574/2013 pentru modificarea și completarea HG. nr.652/2009, numărul maxim de posturi prevăzut pentru instituția noastră a fost stabilit la 115, astfel cum a solicitat ANC prin nota de fundamentare;



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

- întocmirea documentației pentru obținerea avizului ANFP referitor la noul stat de personal al Autorității, după desființarea posturilor vacante ca efect al intrării în vigoare a O.U.G. nr. 77/2013; avizul ANFP cu privire la funcțiile publice din cadrul ANC a fost eliberat sub nr.37392/2013;
- re-proiectarea structurii organizatorice având în vedere necesitatea unei repartizări echilibrate a personalului și a sarcinilor de serviciu, precum și ca urmare a aplicării prevederilor O.U.G. nr. 77/2013;
- elaborarea documentelor definitorii pentru noua structură organizatorică:
 - elaborarea proiectului noii organigrame a ANC, aprobată prin Ordinul Ministrului Justiției nr. 2583/C/26.08.2013;
 - elaborarea proiectului noului Regulament de organizare și funcționare a Autorității, înaintat Ministerului Justiției pentru aprobare.

Stadiu: Demersurile întreprinse vor continua și pe parcursul anului 2014, prin demararea la nivelul instituției a unui amplu proces de revizuire a procedurilor operaționale, de actualizare a fișelor posturilor, și, în general a tuturor celorlalte modalități de formalizare proprii activităților ANC în noul context instituțional.

4. Consolidarea cooperării interinstituționale

Activități desfășurate:

- organizarea de întâlniri de lucru cu Ministerul Afacerilor Externe pentru stabilirea unor proceduri comune pentru activitățile pe care ANC le gestionează în mod partajat cu MAE (depunerea jurământului de credință față de România, etc);
- participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanții misiunilor diplomatice ale României în statele în care sunt depuse cele mai multe solicitări în materia cetățeniei (reuniunile consulare de la Roma și Istanbul și întâlnirile de lucru de la Chișinău);
- organizarea unor întâlniri de lucru cu reprezentanții Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date și Direcției Generale de Pașapoarte în vederea abordării unor aspecte concrete ce țin de problema clarificării statutului de cetățean român.

5. Perfecționarea și evaluarea personalului instituției

Activități desfășurate:

- elaborarea, fundamentarea și implementarea programului de formare continuă a personalului ANC;



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

- asigurarea corespondenței cu furnizorii de programe (INM, ANFP, etc.) în vederea identificării cursurilor de specialitate, conform analizei nevoilor de formare realizată la nivelul instituției;
- asigurarea participării personalului ANC la cursurile de formare profesională continuă;
- realizarea evaluării performanțelor personalului ANC, pe categorii profesionale, în conformitate cu legislația specifică fiecărei categorii.

6. Eficientizarea activității de reprezentare în fața instanțelor judecătorești

Activități desfășurate:

- stabilirea unui mod de lucru, în sensul asigurării unei informări reciproce, constante cu compartimentele din cadrul Direcției secretariat tehnic al Comisiei pentru cetățenie cu privire la cererile de acordare/redobândire a cetățeniei române și cu privire la cererile de chemare în judecată a ANC, având ca obiect pretinsa nesoluționare în termen a primei categorii de cereri. În acest context, a fost consolidată practica susținerii cu probe (înscrișuri) a apărărilor formulate în dosarele de instanță în care ANC are calitatea de parte, cu consecințe sesizabile în ceea ce privește creșterea ponderii soluțiilor pronunțate în favoarea ANC;
- crearea unui sistem de arhivare electronică a modelelor de acte utilizate în instanță, la îndemâna consilierilor, ca măsură menită a contribui la asigurarea unei abordări unitare privind mijloacele și instrumentele de apărare în dosarele de instanță;
- participarea celor 4 consilieri la toate ședințele de judecată ale celor 31 de complete ale Secției a VIII –a Contencios Administrativ și Fiscal a Curții de Apel și ale Tribunalului București.

7. Consolidarea relației cu cetățenii și mass-media

Activități desfășurate:

- întocmirea și transmiterea, în termenele prevăzute de legislație incidentă, a răspunsurilor la petițiile formulate de către persoane fizice în nume propriu sau transmise prin instituții publice (Președintele României, Guvernul României, Ministerul Afacerilor Externe, Parlamentul României) pentru informarea corectă a stadiului de soluționare a dosarului și a diverselor probleme ce apar cu privire la procedurile în materia cetățeniei (acte necesare depunerii cererii, urgentarea soluționării cererilor, etc);
- consilierea cu privire la situații speciale în materia cetățeniei;



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

- asigurarea, în relația cu mass-media, a transparenței instituționale, prin transmiterea promptă a informațiilor de interes public și prin promovarea unei imagini pozitive a instituției în rândul publicului larg;
- actualizarea permanentă a informațiilor puse la dispoziția cetățenilor pe site-ul instituției, pornind de la premisa că acesta reprezintă un instrument eficient în aplicarea principiului transparenței instituționale.

8. Promovarea imaginii instituției

Activități desfășurate:

- a fost realizată o siglă specifică ANC, care este utilizată în conținutul documentelor elaborate de instituție sau postate pe site.

9. Îndeplinirea obiectivelor asumate în Planul sectorial de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție în Ministerul Justiției și în unitățile subordonate pe perioada 2012-2015

Activități desfășurate:

- operaționalizarea unei linii telefonice tip Tolverde în vederea stimulării semnării iregularităților și posibilelor fapte de corupție săvârșite de către personalul ANC în cadrul prestării serviciilor publice de cetățenie (nr. telefon 0 800 800 148);
- inițierea demersurilor necesare realizării unui protocol de colaborare cu Direcția Generală Anticorupție, în vederea elaborării unor materiale informative, care au fost diseminate, în străinătate, prin intermediul consulatelor generale ale României, beneficiarilor serviciilor prestate în materia cetățeniei, precum și în vederea desfășurării unor activități educative în rândul personalului propriu;
- aplicarea periodică a unor chestionare de satisfacție solicitanților de cetățenie, cu ocazia depunerii jurământului de credință față de România, pentru măsurarea gradului de satisfacție a acestora cu privire la performanțele instituționale ale ANC.

II. Indicatori de performanță:

Activitatea ANC, în anul 2013 poate fi evaluată pe baza unor indicatori calitativi și cantitativi, după cum urmează:



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

- numărul cererilor de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române depuse;
- numărul cererilor de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române soluționate;
- numărul certificatelor de cetățenie română acordate;
- raportul dintre numărul cererilor de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române depuse și numărul celor soluționate;
- numărul petițiilor soluționate;
- raportul dintre numărul petițiilor depuse și numărul celor soluționate;
- evoluția cuantumului cheltuielilor de judecată în perioada 2009-2013;

În anexele la prezentul raport, se va regăsi prezentarea statistică a activităților conexe compartimentelor implicate, în raport de indicatorii menționați anterior.

III. Programe desfășurate

În calitate de ordonator terțiar de credite, ANC nu deține competențe în desfășurarea de programe.

IV. Cheltuieli defalcate:

În vederea desfășurării activității în anul 2013, Autorității Naționale pentru Cetățenie i s-au alocat credite bugetare definitive în sumă de 9.684.053 lei, în următoarea structură:

- la titlul Cheltuieli de personal s-au alocat credite bugetare definitive în sumă de 7.188.663 lei și s-au efectuat plăți în sumă de 7.173.003,22 lei (99,78%), după cum urmează:
 - pentru acordarea drepturilor salariale și a altor drepturi cuvenite personalului instituției, în conformitate cu legislația în domeniu;
 - pentru plata diurnei personalului ANC trimis la Birourile teritoriale Iași, Suceava, Galați și Timișoara.
- la titlul Bunuri și servicii s-au alocat credite bugetare definitive în sumă de 2.495.390 lei, care au fost utilizate în procent de 99,76%, ținând cont de necesitatea, oportunitatea și eficacitatea fiecărei categorii de cheltuieli, asigurându-se condițiile normale de funcționare a instituției prin plata utilităților, a serviciilor de pază, a serviciilor de curățenie, achiziționarea de materiale cu caracter gospodăresc, a serviciilor de francare etc.

Gradul de utilizare a fondurilor alocate în bugetul aprobat al Autorității Naționale pentru Cetățenie pe anul 2013, reflectă un bun proces de management al cheltuielilor și utilizarea eficientă a acestora.



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

V. Nerealizări și propuneri pentru remedierea deficiențelor:

- *Creșterea transparenței decizionale prin operaționalizarea unei aplicații informatice care să permită accesul aplicanților de cetățenie la stadiul propriului dosar.*

Precizăm faptul că acest obiectiv asumat de Autoritate și în Planul sectorial de acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție este o componentă a proiectului „Dezvoltarea sistemului informatic e-cetățenie pentru gestionarea procedurilor aferente cetățeniei române în formă electronică”. Potrivit adresei Ministerului Justiției nr. 2/17039 din 05.03.2013, cererea de finanțare a acestui proiect a fost admisă în urma etapelor de verificare și evaluare, însă fondurile alocate au fost epuizate, motiv pentru care aceasta rămâne în așteptare, fiind efectuate demersuri pentru identificarea unor surse de finanțare.

- *Identificarea resurselor financiare și umane necesare pentru realizarea unui sistem de arhivare electronic a dosarelor de acordare, redobândire și renunțare la cetățenia română.*

Imposibilitatea identificării fondurilor necesare finanțării acestui obiectiv complex, în condițiile alocării unui buget subdimensionat, a determinat reanalizarea oportunității implementării acestuia și includerea în Planul de acțiune pe anul 2014 a următoarelor obiective în domeniul arhivării: aprobarea Nomenclatorului arhivistic și arhivarea documentelor și a dosarelor de cetățenie conform reglementărilor legale în domeniu, precum și dezvoltarea sistemului de gestiune a bazei de date.

- *Standardizarea formularului certificatului de cetățenie prin introducerea unui model unic atât pentru cele emise de către ANC, cât și pentru cele emise de către misiunile diplomatice ale României și inserarea mai multor elemente de siguranță.*

Autoritatea Națională pentru Cetățenie a realizat standardizarea formularului certificatului de cetățenie prin elaborarea modelului noului certificat de cetățenie, însă implementarea acestuia a fost amânată, întrucât este strâns legată de dezvoltarea sistemului de gestiune a bazei de date, obiectiv ce nu s-a putut realiza în perioada de raportare.

- *Continuarea procesului de reformare a procedurii Comisiei pentru cetățenie de soluționare a cererilor de acordare a cetățeniei române întemeiate pe dispozițiile art. 8 prin finalizarea întocmirii unui ghid destinat celor care vor să obțină cetățenia română.*

Insuficiența fondurilor bugetare necesare elaborării ghidului a determinat reconsiderarea acestui obiectiv, în sensul elaborării unor pliante, care au fost



Autoritatea Națională pentru Cetățenie

diseminate, atât prin intermediul consulatelor generale ale României în străinătate, cât și prin Serviciul de relații cu publicul al Autorității. Aceste pliante pun la dispoziția celor interesați, informații relevante cu privire la procedura de acordare a cetățeniei române și documentele necesare depunerii cererii. În măsura identificării resurselor financiare tipăririi unui astfel de ghid, va fi reanalizată oportunitatea implementării acestui obiectiv, în raport și de ponderea solicitărilor de informații cu privire la procedura de acordare a cetățeniei române.

Președinte
Autoritatea Națională pentru Cetățenie

Monica CĂMĂRĂSCU