



AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

**RAPORTUL DE ACTIVITATE  
AL AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU CETĂȚENIE**

**2022**



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### Sumar

Activitatea specifică a Autorității Naționale pentru Cetățenie (ANC) în anul 2022 s-a desfășurat sub conducerea:

- Doamnei **Gabriela LENGHEL**, președinte în funcție;
- Domnului **Ionel Constantin MITEA**, vicepreședinte, în perioada 18.10.2021 - 17.03.2022;
- Domnului **Ciprian-Adrian FLORESCU**, vicepreședinte în funcție, numit la data de 11.02.2022;
- Domnului **Cezar-Costin STANCU**, vicepreședinte, în perioada 17.03.2022 - 07.12.2022;

În anul 2022, au fost soluționate prin ordin al președintelui ANC un număr de 54.737 de cereri de cetățenie, față de 47.781 în anul anterior, ceea ce înseamnă o creștere de 15% a numărului de cereri soluționate în 2022. De asemenea, Comisia pentru cetățenie a avizat 75.026 de cereri, în creștere cu 9% față de 2021. În perioada de referință, numărul de cereri de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 11 din Legea nr. 21/1991 la sediul ANC din București, a crescut cu 33% față de anul 2021 (17.143 de cereri, față de 12.880). De asemenea, comparativ cu anul 2021, s-a înregistrat o creștere de peste 142% a numărului cererilor de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 10 din Legea cetățeniei române (3.985 de cereri, față de 1.642 în anul 2021). Cu privire la depunerea jurământului de credință, se constată o creștere a numărului de sesiuni desfășurate la sediul ANC, unde au fost organizate 276 sesiuni destinate acestui scop, în creștere cu 13% față de anul 2021.

Imposibilitatea obiectivă de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române cu respectarea termenelor legale actuale nerealistice, a determinat creșterea numărului cererilor de chemare în judecată având ca obiect nesoluționarea cererilor de cetățenie în termen legal.

Astfel, deși numărul solicitărilor de cetățenie a crescut considerabil în perioada 2018 - 2022, dinamica de personal a înregistrat o evoluție negativă. La înființarea instituției în anul 2010, în organigrama ANC erau prevăzute 126 de posturi. La data de 31 decembrie 2022, erau prevăzute **107** posturi, dintre care 18 posturi vacante.

Bugetul alocat ANC pentru anul 2022 a fost de 23.617.000 RON, având o execuție bugetară de 99,01%.

### Raportul de activitate pentru anul 2022

**Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC) este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Justiției, cu atribuții privind aplicarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

***ANC asigură în mod exclusiv aplicarea procedurilor legale în materia acordării, redobândirii, renunțării și retragerii cetățeniei române.***



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### I. Conducerea ANC și obiectivele acesteia:

Potrivit legii, conducerea ANC este asigurată de un Președinte și doi vicepreședinți.

În anul 2022, conducerea ANC a fost asigurată după cum urmează:

- Doamna Gabriela LENGHEL, președinte în funcție;
- Domnul Ionel Constantin MITEA, vicepreședinte, în perioada 18.10.2021 - 17.03.2022;
- Domnul Ciprian-Adrian FLORESCU, vicepreședinte în funcție, numit la data de 11.02.2022;
- Domnul Cezar-Costin STANCU, vicepreședinte, în perioada 17.03.2022 - 07.12.2022;

Obiectivele principale ale mandatului actualei conduceri a ANC au urmărit:

- aplicarea riguroasă a legii în procedura de acordare/redobândire a cetățeniei române - obiectiv realizat: cererile de cetățenie au fost soluționate transparent cu respectarea cronologiei înregistrării cererilor de același fel;
- creșterea numărului de cereri de cetățenie întemeiate pe dispozițiile Legii nr. 21/1991 soluționate - obiectiv realizat: creștere de 15% a numărului de cereri soluționate prin Ordin;
- consolidarea relațiilor de cooperare interinstituțională - obiectiv realizat prin semnarea Memorandumului de colaborare dintre Autoritatea Națională pentru Cetățenie și Agenția Servicii Publice a Republicii Moldova și extinderea sprijinului acordat de Biroul Național Interpol în activitatea de verificare a autenticității actelor emise de autorități străine;
- debirocratizarea, creșterea gradului de digitalizare și a gradului de transparență în relația cu solicitanții de cetățenie - obiectiv în curs de realizare prin proiectul „Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice (proiect cu acoperire națională)”, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR);
- completarea necesarului de resurse umane pentru eficientizarea activității;
- soluționarea problemelor legate de arhiva și sediul instituției - au fost înaintate Ministerului Justiției propuneri fundamentate privind necesitatea și oportunitatea închirierii unui imobil pentru sediul Autorității Naționale pentru Cetățenie, care să corespundă cerințelor administrative și organizatorice ale instituției.

### II. Indicatori de referință ai activității ANC pe anul 2022:

- Cereri soluționate: **54.737**;
- Cereri de redobândire înregistrate: **35.331**;
- Sesiuni de jurământ organizate de ANC: **276**;
- Cereri privind cetățenia română avizate de Comisia pentru cetățenie: **75.026**;
- Număr sesizări de retragere a cetățeniei române înregistrate: **12**;
- Număr membri ai Comisiei pentru cetățenie: a variat între **17-19**;
- Număr litigii noi: **1.277**;
- Număr cereri Legea 544/2001: **61**;
- Număr petiții online: **53.940**;
- Posturi: **107**;
- Posturi ocupate: **89**;
- Posturi vacante: **18**;

Detalii privind activitatea ANC structurată pe compartimente, se regăsesc în **Anexa** la prezentul raport.

Datele cu caracter personal sunt prelucrate conform Regulamentului (UE) nr. 2016/679

Str. Smârdan, nr. 3, sector 3, București, cod postal 030071

Tel/ FAX: 021/315.35.43, e-mail: [cetatenie@just.ro](mailto:cetatenie@just.ro)

[www.cetatenie.just.ro](http://www.cetatenie.just.ro)  Autoritatea Națională pentru Cetățenie



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### III. Principalele măsuri dispuse de conducerea ANC privind strategia de funcționare a instituției:

#### În materie de cetățenie:

- În anul 2022, au fost soluționate prin ordin al președintelui ANC un număr de 54.737 de cereri de cetățenie, față de 47.781 în anul anterior, ceea ce înseamnă o creștere de 15% a numărului de cereri soluționate în 2022. De asemenea, Comisia pentru cetățenie a avizat 75.026 de cereri, în creștere cu 9% față de 2021. Cu privire la depunerea jurământului de credință, se constată o creștere a numărului de sesiuni desfășurate la sediul ANC, unde au fost organizate 276 sesiuni destinate acestui scop, în creștere cu 13% față de anul 2021.
- În perioada de referință, conducerea ANC a continuat organizarea întâlnirilor de lucru cu instituții partenere pentru a dezbate aspecte ce țin de colaborarea inter-instituțională, modalități de îmbunătățire a activităților comune ale acestora în materie de cetățenie, respectiv a modalităților digitale de comunicare. Astfel, au fost organizate întâlniri cu reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Serviciului de Informații Externe, Serviciului Român de Informații, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Telecomunicații Speciale.
- În același context se impune menționată încheierea, în data de 10 noiembrie 2022, a unui memorandum de colaborare dintre Autoritatea Națională pentru Cetățenie și Agenția Servicii Publice a Republicii Moldova pentru verificarea actelor de stare civilă emise în această țară.
- De asemenea, a fost valorificată eficient relația de colaborare cu Biroul Național Interpol din România, în sensul verificării actelor depuse în dosare de redobândire a cetățeniei române.

#### În domeniul IT - digitalizare - pagina web:

- S-a procedat la actualizarea periodică a paginii web, avându-se în vedere includerea în conținutul acesteia a listelor cu documente de interes public, a celor produse și gestionate potrivit legii, precum și a unor link-uri pentru redirecționarea către paginile web ale instituțiilor partenere (MAI, MAE, etc.).

#### Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)

- Autoritatea Națională pentru Cetățenie a demarat proiectul „Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice (proiect cu acoperire națională)”, proiect finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR). Cererea de finanțare aferentă proiectului a fost înaintată spre aprobare la Ministerul Justiției - Unitatea de coordonare a reformelor și investițiilor, urmând ca pe parcursul anului 2023 să fie demarate activitățile specifice proiectului conform graficului de activități al proiectului.

### IV. Controale ale activității ANC:

În cursul anului 2022, la nivelul ANC au avut loc următoarele acțiuni de control:

- Verificări efectuate de Curtea de Conturi a României în perioada 28.02-08.04.2022, cu privire la aspecte legate de gestionarea elementelor patrimoniale ale ANC, inclusiv cu privire la cheltuielile de judecată și de executare silită;



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

- Controlul desfășurat în baza Ordinului Ministrului Justiției nr.4476/C/03.10.2022, pe linia protecției informațiilor clasificate.

### V. Vulnerabilități la nivelul activității ANC:

#### Dosare de cetățenie în curs de soluționare:

În cursul anului 2022 au fost înaintate spre soluționare Comisiei pentru cetățenie dosarele înregistrate în anul 2019, precum și primele cereri înregistrate în 2020, iar un număr de 153.335 de cereri privind cetățenia română se aflau în curs de soluționare la finalul anului 2022.

#### Litigii:

În anul 2022, a fost înregistrat un număr total de **1277** cereri de chemare în judecată noi, față de **957** în 2021. Așadar, constatăm o creștere cu 30 % a numărului cererilor de chemare în judecată, 81% dintre acestea având ca obiect nesoluționarea în termen legal a cererilor de cetățenie, raportat la termenele actuale prevăzute de Legea nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Numărul cererilor de chemare în judecată a ANC a crescut la un nivel care reprezintă 0,85% din numărul total de cereri de cetățenie aflate în procedură de soluționare.

#### Lipsa resursei umane:

La înființare, în organigrama ANC erau incluse 126 de posturi, deși numărul cererilor de cetățenie aflate în procedură de soluționare la nivelul anului 2010 era de doar 42.248. În prezent organigrama include doar 107 posturi, dintre care 18 posturi erau vacante la data de 31 decembrie 2022, iar numărul cererilor de cetățenie în curs de soluționare este de 153.335.

Autoritatea Națională pentru Cetățenie a demarat procedura de detașare în condițiile legii, în vederea ocupării posturilor vacante de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, fiind ocupate prin această modalitate 2 posturi. Pentru acoperirea deficitului de personal, cu precădere a celui de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, au fost efectuate demersuri către CSM pentru detașarea unor judecători/procurori, fiind admisă o cerere formulată de ANC în acest sens. Pe de altă parte, în aceeași perioadă de referință (2022), 3 persoane (membri în Comisia pentru cetățenie) s-au pensionat în condițiile legii.

De asemenea, în cursul anului 2022 a fost demarat un nou concurs de ocupare a posturilor vacante de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul ANC, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 91/07.07.2022, procedura aflându-se în curs de derulare (12 iulie 2022 - 31 martie 2023).

#### Sediul instituției:

Imobilul în care își desfășoară în prezent activitatea Autoritatea Națională pentru Cetățenie, situat în București, str. Smârdan nr.3, sector 3, închiriat de la RAAPPS, este o clădire aflată în stare avansată de degradare (imobil istoric aflat în centrul vechi al capitalei) și care pune în real pericol deopotrivă angajații instituției, dar și publicul numeros care se adresează ANC, motiv pentru care mutarea activității instituției noastre într-un spațiu adecvat realizării serviciului public în condiții de eficiență și de siguranță este un deziderat stringent. În acest scop, Autoritatea a înaintat Ministerului Justiției Nota de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea închirierii unui imobil pentru sediul Autorității Naționale pentru Cetățenie, document aflat în procedură de analiză.



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### **Paza instituției:**

Specificul activităților curente ale ANC, numărul mare de solicitanți și proveniența acestora din zone cu potențial criminogen, recomandă cu caracter de urgență includerea acestei autorități, prin hotărâre de Guvern, în cadrul instituțiilor a căror pază este asigurată cu efective ale Inspectoratului General al Jandarmeriei române, fiind înaintată Ministerului Justiției, respectiv MAI propunerea Autorității în acest sens.

### **VI. Priorități pentru anul 2023:**

- Înaintarea spre analiză Comisiei pentru cetățenie a tuturor cererilor de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 11, înregistrate în perioada 2020-2021;
- Reducerea numărului de cereri de cetățenie întemeiate pe dispozițiile Legii cetățeniei române, aflate în curs de soluționare;
- Transparență în comunicarea și relaționarea cu solicitanții de cetățenie română;
- Consolidarea Comisiei pentru cetățenie prin creșterea numărului de membri;
- Modificarea și completarea Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română cu consecința reducerii numărului de litigii și a cheltuielilor de judecată;
- Mutarea activității instituției într-un spațiu adecvat și finalizarea procedurilor legale pentru aprobarea de către ordonatorul principal de credite a cheltuielilor necesare închirierii unui nou imobil;
- Actualizarea organigramei și reorganizarea ANC;
- Demararea activităților specifice proiectului „Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice”, finanțat prin PNRR;
- Implementarea noii aplicații de programare on-line pentru depunerea dosarelor de cetățenie;
- Includerea ANC, prin hotărâre de Guvern, în cadrul instituțiilor a căror pază este asigurată cu efective ale Inspectoratului General al Jandarmeriei române;
- Dezvoltarea cooperării inter-instituționale și a dialogului cu structurile guvernamentale cu atribuții în materie de cetățenie.