



AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

**RAPORTUL DE ACTIVITATE  
AL AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU CETĂȚENIE**

**2023**



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### Sumar

Activitatea specifică a Autorității Naționale pentru Cetățenie (ANC), în anul 2023, s-a desfășurat sub conducerea:

- Doamnei **Gabriela LENGHEL**, președinte, cu rang de secretar de stat, în funcție;
- Domnului **Ciprian-Adrian FLORESCU**, vicepreședinte, cu rang de subsecretar de stat, în funcție.

În anul 2023, au fost soluționate prin ordin al președintelui ANC un număr de 42612 de cereri de cetățenie, iar Comisia pentru cetățenie a avizat 51063 de cereri. În perioada de referință, numărul de cereri de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 11 din Legea nr. 21/1991 la sediul ANC din București, a crescut cu 19,25 % față de anul 2022 (21.231 de cereri, față de 17143 cereri înregistrate în anul anterior). De asemenea, comparativ cu anul 2022, s-a înregistrat o creștere de 30,4 % a numărului cererilor de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 10 din Legea cetățeniei române (5726 de cereri, față de 3985 de cereri înregistrate în anul anterior). În aceeași perioadă de referință, la sediul ANC din București, au fost organizate 241 sesiuni de depunere jurământului de credință față de România.

Imposibilitatea obiectivă de soluționare a cererilor de redobândire a cetățeniei române cu respectarea termenelor legale actuale nerealiste, a determinat creșterea numărului cererilor de chemare în judecată având ca obiect nesoluționarea cererilor de cetățenie în termen legal.

Astfel, deși numărul solicitărilor de cetățenie a crescut considerabil în perioada 2018 - 2023, dinamica de personal a înregistrat o evoluție negativă. La înființarea instituției în anul 2010, în organigrama ANC erau prevăzute 126 de posturi. La data de 31 decembrie 2023, în schema de personal erau 110 posturi, dintre care 24 posturi vacante.

Bugetul alocat ANC pentru anul 2023 a fost de 25.595.000 lei, iar plățile au fost în sumă de 24.605.706 lei, rezultând o execuție bugetară de 96,13%.

### Raportul de activitate pentru anul 2023

Autoritatea Națională pentru Cetățenie (ANC) este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Justiției, cu atribuții privind aplicarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

*ANC asigură în mod exclusiv aplicarea procedurilor legale în materia acordării, redobândirii, renunțării și retragerii cetățeniei române.*



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### I. Conducerea ANC și obiectivele acesteia:

Potrivit legii, conducerea ANC este asigurată de un președinte și doi vicepreședinți. În anul 2023, conducerea ANC a fost asigurată după cum urmează:

- Doamna Gabriela LENGHEL, președinte în funcție;
- Domnul Ciprian-Adrian FLORESCU, vicepreședinte în funcție.

**Obiectivele principale** ale mandatului actualei conduceri a ANC au urmărit:

- aplicarea riguroasă a legii în procedura de acordare/redobândire a cetățeniei române - **obiectiv realizat**: cererile de cetățenie au fost soluționate transparent cu respectarea cronologiei înregistrării cererilor de același fel;
- consolidarea relațiilor de cooperare interinstituțională - **obiectiv permanent concretizat** prin:
  - semnarea Memorandumului de colaborare dintre Autoritatea Națională pentru Cetățenie și Agenția Națională a Arhivelor Naționale din Republica Moldova, completarea Memorandumului de colaborare cu Agenția de Servicii Publice din Republica Moldova și extinderea sprijinului acordat de Biroul Național Interpol în activitatea de verificare a autenticității actelor emise de autorități străine;
  - participarea Autorității, la nivelul cel mai înalt de reprezentare, la peste 40 de ședințe interinstituționale de lucru, organizate în anul 2023, pe problematici corespondente competențelor proprii instituțiilor participante, împreună cu Ministerul Justiției, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Ministerul Afacerilor Externe, structuri din subordinea Ministerului Afacerilor Interne precum Direcția Generală de Protecție Internă, Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, Direcția Generală de Pașapoarte.
- debirocratizarea, creșterea gradului de digitalizare și a gradului de transparență în relația cu solicitanții de cetățenie - **obiectiv în curs de realizare** prin proiectul „*Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice (proiect cu acoperire națională)*”, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR). La sfârșitul anului 2023 proiectul a ajuns în faza de achiziție publică servicii de consultanță IT;
- asigurarea îndeplinirii obligațiilor ce revin Autorității Naționale pentru Cetățenie în raport cu termenele și criteriile asumate de Guvernul României în vederea includerii în Programul Visa Waiver (PVW), cu referire la problematica preluării datelor biometrice în procesul de dobândire/redobândire a cetățeniei române;
- continuarea demersurilor necesare pentru finalizarea procesului de completare a Anexei 1 a H.G. nr.1486/2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi, prin introducerea ANC pe „*lista obiectivelor la care se asigură paza și protecția cu efective de jandarmi, cu exceptare de la plată*” prin intermediul Ministerului Justiției și al Ministerului Afacerilor Interne;
- participarea activă și susținută a reprezentanților ANC în procesul de modificare a Legii cetățeniei române derulat la nivelul Ministerului Justiției, pornind de la propunerile substanțiale ale Autorității în sensul actualizării cadrului legal în materie de cetățenie;
- completarea necesarului de resurse umane pentru eficientizarea activității;
- soluționarea problemelor legate de sediul instituției - au fost înaintate Ministerului Justiției propuneri fundamentate privind necesitatea și oportunitatea închirierii unui imobil pentru sediul Autorității Naționale pentru Cetățenie, care să corespundă cerințelor administrative și organizatorice ale instituției.



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### II. Indicatori de referință ai activității ANC pe anul 2023:

- Cereri privind cetățenia română soluționate: **42.612**;
- Cereri de redobândire înregistrate: **44.709**;
- Sesiuni de jurământ organizate de ANC: **241**
- Cereri privind cetățenia română avizate de Comisia pentru cetățenie: **51.063**;
- Număr sesizări de retragere a cetățeniei române înregistrate: **14**;
- Număr membri ai Comisiei pentru cetățenie: **17**;
- Număr litigii noi: **2233**;
- Număr cereri Legea 544/2001: **41**;
- Număr petiții online: **56.507**;
- Posturi: **110**;
- Posturi ocupate: **86**
- Posturi vacante: **24**.

Detalii privind activitatea ANC structurată pe compartimente, se regăesc în **Anexa** la prezentul raport.

### III. Principalele măsuri dispuse de conducerea ANC privind strategia de funcționare a instituției:

#### În materie de cetățenie:

- În anul 2023, au fost soluționate prin ordin al președintelui ANC un număr de **42.612 de cereri de cetățenie**. De asemenea, Comisia pentru cetățenie a avizat **51.063 de cereri**. În aceeași perioadă de referință, la sediul ANC din București, au fost organizate 241 sesiuni de depunere jurământului de credință față de România.
- În perioada de referință, conducerea ANC a participat la întâlniri de lucru cu instituții partenere, pentru a stabili modalități de îmbunătățire a activităților comune ale acestora în materie de cetățenie, respectiv a modalităților digitale de comunicare, cu reprezentanți ai Guvernului României, Ministerului Afacerilor Externe, Serviciului de Informații Externe, Serviciului Român de Informații, Ministerul Afacerilor Interne, Direcția Generală de Pașapoarte, Serviciul de Telecomunicații Speciale (40 de ședințe/întâlniri).
- De asemenea, conducerea ANC a participat la toate reuniunile interinstituționale dedicate Programului Visa Waiver (PVW), desfășurate la sediul Guvernului sub conducerea coordonatorului național pentru aderarea României la Programul de scutire de vize al Statelor Unite ale Americii.
- La data de 22.03.2023, la Chișinău, s-a semnat Actul adițional și Anexa privind aspecte tehnice de eficientizare a colaborării interinstituționale cu Agenția de Servicii Publice din Republica Moldova, în scopul facilitării și dinamizării schimbului de informații și convenirea premiselor formalizării în viitor a relației de colaborare dintre Autoritate și Agenția Națională a Arhivelor din Republica Moldova.
- În același context se impune menționată încheierea la Chișinău, în data de 02.11.2023, a Memorandumului de colaborare dintre Autoritatea Națională pentru Cetățenie și Agenția Națională a Arhivelor Naționale din Republica Moldova, pentru verificarea datelor înscrise în actele de stare civilă sau cu privire la



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

autenticitatea datelor din certificatele/extrasele/adeverințele de arhivă eliberate de această instituție.

- De asemenea, a fost continuată relația de colaborare cu Biroul Național Interpol din România, la aceiași parametri de eficiență, în sensul verificării actelor depuse în dosare de redobândire a cetățeniei române.

### În domeniul IT - digitalizare - pagina web:

- În cursul anului 2023 s-a implementat o nouă aplicație de programare on line pentru depunerea cererilor de cetățenie [programarecetatenie.eu](http://programarecetatenie.eu), pentru a veni în sprijinul solicitanților în ceea ce privește accesibilitatea și transparența, precum și reducerea timpilor de procesare.
- În aceeași perioadă de referință s-a procedat la actualizarea periodică a paginii web, avându-se în vedere includerea în conținutul acesteia a listelor cu documente de interes public, a celor produse și gestionate potrivit legii, precum și a unor link-uri pentru redirecționarea către paginile web ale instituțiilor partenere (MAI, MAE, etc.).

### Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)

- Autoritatea Națională pentru Cetățenie a continuat proiectul „Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice (proiect cu acoperire națională)”, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), urmând ca pe parcursul anului 2024 să fie îndeplinite activitățile specifice proiectului, conform graficului.

## IV. Controale ale activității ANC:

În cursul anului 2023, la nivelul ANC a avut loc controlul de fond efectuat de Corpul de Control al Ministrului Justiției, începând cu data de 24.02.2023, finalizat prin Raportul de control nr. 7/27061/247/2023.

## V. Vulnerabilități la nivelul activității ANC:

### Dosare de cetățenie în curs de soluționare:

În cursul anului 2023 au fost înaintate spre soluționare Comisiei pentru cetățenie dosarele înregistrate în anul 2020, precum și primele cereri înregistrate în 2021, iar un număr de 166.072 de cereri privind cetățenia română se aflau în curs de soluționare la finalul anului 2023, care reprezintă o creștere cu 8,3% față de anul 2022.

### Litigii:

În anul 2023, a fost înregistrat un număr total de **2233** cereri de chemare în judecată noi, față de **1277** în 2022. Așadar, constatăm o creștere cu 74,86 % a numărului cererilor de chemare în judecată, 90,86% dintre acestea având ca obiect nesoluționarea în termen legal a cererilor de cetățenie, raportat la termenele actuale prevăzute de Legea nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Numărul cererilor de chemare în judecată a ANC a crescut la un nivel care reprezintă 1,48 % din numărul total de cereri de cetățenie aflate în procedură de soluționare.

### Lipsa resursei umane:

La înființare, în organigrama ANC erau incluse 126 de posturi, deși numărul cererilor de cetățenie aflate în procedură de soluționare la nivelul anului 2010 era de doar 42.248.



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

În prezent în structura de personal sunt prevăzute doar 110 posturi, dintre care 24 posturi erau vacante la data de 31 decembrie 2023, iar numărul cererilor de cetățenie în curs de soluționare era de 166.072.

Pentru ocuparea posturilor vacante Autoritatea Națională pentru Cetățenie a organizat în cursul anului 2023 concursuri de recrutare personal, după cum urmează:

- Concurs de recrutare pentru ocuparea a două funcții publice de execuție vacante de consilier, clasa I, grad profesional superior, la Serviciul Resurse umane și salarizare - Direcția administrativ-economică și resurse umane;
- Concurs de recrutare pentru ocuparea funcției publice de execuție vacante de consilier achiziții publice, clasa I, grad profesional superior, la Serviciul financiar, contabilitate, achiziții și administrativ - Direcția administrativ-economică și resurse umane;
- Concurs de recrutare pentru ocuparea funcției contractuale de execuție vacante de consilier clasa IA, - Biroul arhivă - Direcția administrativ-economică și resurse umane;
- Concurs de recrutare pentru ocuparea funcției contractuale de execuție vacante de șofer la Serviciul financiar, contabilitate, achiziții și administrativ, -Direcția administrativ-economică și resurse umane;
- Concurs de recrutare pentru ocuparea a 2 posturi Consilier, clasa I, grad profesional superior Serviciul Resurse Umane si Salarizare - Direcția administrativ economica si resurse umane;
- Concurs de recrutare pentru ocuparea funcției publice de execuție vacante de consilier, clasa I, grad profesional superior Serviciul Resurse Umane si Salarizare - Direcția administrativ economica si resurse umane.

De asemenea, în cursul anului 2023, s-a finalizat concursul de ocupare a posturilor vacante de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul ANC, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr. 91/07.07.2022 (derulat în perioada 12 iulie 2022 - 31 martie 2023), cu precizarea că nici un post vacant din cadrul ANC nu a fost ocupat.

În cursul anului 2023 a fost demarat un nou concurs de ocupare a posturilor vacante de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul ANC, procedura aflându-se în derulare.

### **Sediul instituției:**

Imobilul în care își desfășoară în prezent activitatea Autoritatea Națională pentru Cetățenie, situat în București, str. Smârdan nr.3, sector 3, închiriat de la RAAPPS, este o clădire aflată în stare avansată de degradare (imobil istoric aflat în Centrul vechi al capitalei) și care pune în real pericol deopotrivă angajații instituției, dar și publicul numeros care se adresează ANC, motiv pentru care mutarea activității instituției noastre într-un spațiu adecvat realizării serviciului public în condiții de eficiență și de siguranță este un deziderat stringent.

Având în vedere această situație, precum și faptul că imobilul în care își desfășoară în prezent activitatea Autoritatea Națională pentru Cetățenie, are spațiu insuficient și inadecvat fluxului ce va fi urmat pentru desfășurarea procedurilor de preluare a datelor biometrice la depunerea cererilor de cetățenie și la depunerea jurământului de credință față de România, a fost reiterată Ministerului Justiției propunerea de analizare a *Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor necesare închirierii unui nou imobil cu destinația „sediul” al instituției*, aflată pe circuitul de avizare/aprobare al ordonatorului principal de credite.



## AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU CETĂȚENIE

### **Paza instituției:**

Specificul activităților curente ale ANC, numărul mare de solicitanți și proveniența acestora din zone cu potențial criminogen, recomandă cu caracter de urgență includerea acestei autorități, prin hotărâre de Guvern, în cadrul instituțiilor a căror pază este asigurată cu efective ale Inspectoratului General al Jandarmeriei române, fiind înaintată Ministerului Justiției, respectiv MAI propunerea Autorității în acest sens. Modificarea H.G. nr.1486/2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi, este impusă nu doar de rigorile stabilite în cadrul dialogului tehnic româno-american și de monitorizarea implementării măsurilor asumate, cât și de asigurarea unui serviciu de pază profesionist al unei entități de interes național, care interacționează zilnic cu sute de petenți proveniți din diverse spații și care va avea un rol major în respectarea termenelor prevăzute în Programul Visa Waiver.

### **VI. Priorități pentru anul 2024:**

- Înaintarea spre analiză Comisiei pentru cetățenie a tuturor cererilor de redobândire a cetățeniei române depuse în temeiul art. 11, înregistrate în perioada 2021 și repartizarea primelor 15000 cereri înregistrate în anul 2022;
- Reducerea numărului de cereri de cetățenie întemeiate pe dispozițiile Legii cetățeniei române, aflate în curs de soluționare;
- Transparență în comunicarea și relaționarea cu solicitanții de cetățenie română;
- Consolidarea Comisiei pentru cetățenie prin creșterea numărului de membri și a personalului care asigură activitățile suport, conexe activității Comisiei;
- Finalizarea la nivelul instituțiilor competente a procesului de modificare și completare a Legii nr. 21/1991 privind cetățenia română, cu consecința securizării și eficientizării procesului dobândirii la cerere a cetățeniei române;
- Mutarea activității instituției într-un spațiu adecvat și finalizarea procedurilor legale pentru aprobarea de către ordonatorul principal de credite a cheltuielilor necesare închirierii unui nou imobil;
- Actualizarea organigramei și reorganizarea ANC;
- Continuarea activităților specifice proiectului „Digitalizarea Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru susținerea activităților specifice”, finanțat prin PNRR;
- Implementarea noului Regulament de programare on-line pentru depunerea dosarelor de cetățenie;
- Includerea ANC, prin hotărâre de Guvern, în cadrul instituțiilor a căror pază este asigurată cu efective ale Inspectoratului General al Jandarmeriei Române;
- Dezvoltarea cooperării inter-instituționale și a dialogului cu structurile guvernamentale cu atribuții în materie de cetățenie și cu instituțiile cu competențe specifice domeniului securității naționale.